



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская транспортная прокуратура

УКАЗАНИЕ

02.2020

№ 21

Нижний Новгород

Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в таможенной сфере

Стремительно развивающиеся процессы цифровизации и реформирования системы таможенного администрирования, прежде всего связанные с созданием электронных таможен, требуют внесения коррективов в организацию прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере.

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере, надлежащей реализации требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» и указания Генерального прокурора Российской Федерации от 27.04.2018 № 254/23 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в таможенной сфере», руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Аппарат Приволжской транспортной прокуратуры, транспортных прокуроров (на правах районных) активизировать прокурорский надзор за исполнением законов в таможенной сфере, при производстве по делам об административных правонарушениях, осуществлении оперативно-розыскной деятельности, расследовании таможенными органами, органами внутренних дел на транспорте и следственными подразделениями на транспорте Следственного комитета Российской Федерации уголовных дел о преступлениях в области таможенного дела.

2. Отдел по надзору за исполнением законов в таможенной сфере Приволжской транспортной прокуратуры, транспортных прокуроров (на правах районных) в рамках установленной компетенции:

2.1. Обеспечить качественный и эффективный надзор за исполнением таможенного законодательства, регламентирующего проведение таможенного контроля до и после выпуска товаров, реализацию принятых по его результатам решений в сфере таможенного дела, взыскание дополнительно начисленных таможенных платежей, применение мер административной ответственности за нарушения таможенных правил.

2.2. Ежемесячно анализировать состояние законности в отмеченных сферах деятельности таможенных органов, исключив формальный подход.

При проведении анализа в обязательном порядке учитывать объемы таможенного декларирования; соблюдение сроков регистрации таможенных деклараций и выпуска товаров (с проведением и без проведения фактического контроля); удельный вес решений в сфере таможенного дела, пересмотренных таможенными органами в порядке ведомственного контроля и по жалобам участников внешнеэкономической деятельности, в судебном порядке; долю решений, признанных неправомерными таможенными органами и судами из числа пересмотренных; суммы доначисленных и довызысканных таможенных платежей; количество возбужденных таможенными органами дел об административных правонарушениях, результаты их рассмотрения, число прекращенных по реабилитирующим основаниям дел, обжалованных и опротестованных постановлений по делам, удельный вес признанных незаконными или не в полной мере соответствующими закону постановлений, результаты исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, в том числе сумму наложенных и взысканных административных штрафов, а также качество и результаты работы по установлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Результаты анализа оформлять в соответствии с требованиями организационно-распорядительных документов Приволжского транспортного прокурора, регламентирующих информационно-аналитическую деятельность.

По итогам анализа формулировать конкретные выводы о наметившихся тенденциях в анализируемой сфере правоотношений, недостатках и упущениях в работе таможенных органов и в надзорной деятельности, а также предложения по организации проверочных мероприятий, совершенствованию надзорной деятельности, межведомственного взаимодействия, законодательства.

2.3. Обеспечить текущий надзор за проведением таможенных и служебных проверок. В этих целях незамедлительно изучать материалы таких проверок после их окончания, а материалы таможенных проверок также на стадии их проведения для своевременного пресечения фактов волокиты, совершения неправомерных действий и (или) принятия неправомерных решений, затрагивающих права и законные интересы проверяемых лиц.

Ежеквартально изучать в таможенных органах материалы рассмотрения жалоб участников внешнеэкономической деятельности и иных лиц, поступающие в порядке главы 51 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Незамедлительно реагировать на допускаемые должностными лицами таможенных органов нарушения законодательства при проведении названных проверок и рассмотрении соответствующих жалоб, принимать меры к восстановлению нарушенных прав проверяемых лиц и заявителей.

Результаты изучения упомянутых материалов письменно отражать в соответствующих справках.

2.4. Не реже одного раза в полугодие проводить проверки исполнения в таможенных органах:

законодательства, регламентирующего порядок принудительного взыскания неуплаченных таможенных и иных платежей;

законодательства, регламентирующего вопросы таможенного контроля условно выпущенных товаров, в отношении которых предоставлены льготы по уплате таможенных платежей, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению такими товарами;

законодательства, регламентирующего вопросы применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

законодательства, регламентирующего проведение валютного контроля;

законодательства об оружии;

законодательства о сохранности федеральной собственности, в том числе при распоряжении обращенным в собственность государства имуществом, а также вещественными доказательствами по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела и по уголовным делам о преступлениях, совершенных в таможенной сфере;

законодательства о государственной службе и трудового законодательства;

бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

законодательства, регламентирующего вопросы исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

2.5. Тщательно изучать все оконченные таможенными органами дела об административных правонарушениях в десятидневный срок с момента принятия процессуального решения по делу. Учет проверенных дел об административных правонарушениях вести в соответствующей книге (приложение № 1) с отражением результатов проверки.

3. Отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью Приволжской транспортной прокуратуры, Владимирского, Куйбышевского, Нижегородского, Татарского, Ульяновского, Уфимского транспортных прокуроров:

3.1. Обеспечить стопроцентное и тщательное изучение в таможенных органах дел оперативного учета и иных оперативно-служебных материалов. В обязательном порядке сопоставлять между собой результаты оперативно-розыскной деятельности и проведенного таможенного контроля, давать оценку законности принятых по итогам его проведения решений в сфере таможенного дела. Не ограничиваться разовыми проверками дел оперативного учета, обеспечив качественный и эффективный текущий надзор на всех стадиях работы по делу (от его заведения до прекращения).

3.2. Наладить конструктивное взаимодействие с территориальными прокурорами в целях повышения эффективности надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов, передаваемых по подследственности в территориальные правоохранительные органы. Практиковать проведение совместных заслушиваний руководителей и иных должностных лиц правоохранительных органов о ходе, результатах и перспективах расследования таких уголовных дел, эффективности оперативного сопровождения их расследования.

4. Отдел по надзору за исполнением законов в таможенной сфере Приволжской транспортной прокуратуры:

4.1. В условиях концентрации таможенного декларирования товаров в Приволжской электронной таможне обеспечить системный, качественный и эффективный надзор за исполнением законодательства при проведении таможенного контроля до выпуска товаров. Привлекать к проведению проверок в данной сфере соответствующих транспортных прокуроров (на правах районных) для дачи оценки законности, полноте и эффективности проведения фактического таможенного контроля товаров, декларируемых в электронной таможне.

4.2. Систематически организовывать для работников транспортных прокуратур (на правах районных) и проводить учебные занятия, в том числе с приглашением должностных лиц таможенных органов, представителей специализированных учебных заведений. Рассматривать на таких занятиях в первоочередном порядке вопросы нормативного регулирования тех сфер деятельности таможенных органов и иных участников правоотношений в области таможенного дела, в которых проводится соответствующая проверка.

5. Транспортных прокуроров (на правах районных):

5.1. В ходе осуществления надзора за исполнением законодательства при проведении таможенного контроля до выпуска товаров сосредоточиться на обеспечении средствами прокурорского надзора законности при проведении фактического контроля товаров, декларируемых в Приволжской электронной таможне, осуществлении взаимодействия поднадзорных таможенных органов с центром электронного декларирования, а также при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в отношении которых у таможенных органов фактического контроля сохранились соответствующие полномочия.

5.2. Систематически проверять исполнение законодательства лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела и включенными в соответствующие реестры.

6. И.о. старшего помощника Приволжского транспортного прокурора по организационным вопросам и контролю исполнения организовать размещение данного указания в электронном виде на информационном портале Приволжской транспортной прокуратуры.

7. Контроль за исполнением указания возложить на заместителя Приволжского транспортного прокурора по направлению деятельности.

Указание направить заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов Приволжской транспортной прокуратуры, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приволжский
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса



Т.М. Кебеков